

# 新业态成长倒逼政府职能转变

## 创造环境 让人民群众创业创新热情持久不衰

《深圳特区报》记者：去年10月您到深圳参加“全国双创周”主会场的活动。据统计，一周之内有50万人参加了这次活动，场面非常火爆。过去一年大众创业、万众创新蓬勃发展，现在共享经济发展也很快，但是也有人有不同的看法。请问总理，您觉得“双创”的热情会持久吗？

李克强：“双创”可以说是应运而生，在全球化、“互联网+”的时代，我们推动“放管服”改革，促进了大众创业、万众创新。这3年多来，每天平均有4万个以上市场主体注册登记，相当于每年新增1000多万个。我和有些外国的领导人谈到这件事，他们很惊讶，这相当于他们国家中小微企业的总量。其实“双创”不仅是中小微企业的事，也是大企业的事，现在许多大企业也在推动“双创”，在线上创造很多众创空间，让线上的工人当创客，和订单背后的市场需求结合起来，更适应消费者的需要。“双创”覆盖了一二三产业、大中小企业，有着很强的生命力。

“双创”不仅带动了大量就业，促进创新驱动发展战略深入实施，它也是一场改革，因为它抓住了“人”这个生产力当中最重要的因素，让人的聪明才智和活力充分展现出来，让大家有改变命运、获得纵向上升的平等机会。它也创新了生产模式，许多新业态，像共享经

济、“互联网+”等等，可以说层出不穷，这些新业态有的是新旧动能转换过程当中产生的，新旧嫁接，有的是“老树开新花”，总的看它适应了市场的需求，适应了消费者个性化、多样化的要求。

另外，新业态的成长也倒逼了政府职能转变。确实，这些新业态很多是过去未知的，有争议是正常的，我们还是要以开放的态度、包容的理念审慎监管，促使它们健康发展。

我一直在想，也一直这么认为，中国有1.7亿受过高等教育和拥有高技能的人才，与近8亿的劳动力结合起来，能创造的财富，激发的能量是难以估算的，也会给市场，包括世界市场带来巨大的机遇。中国人民勤劳智慧，有着追求美好生活的不竭动力，政府就是要创造环境，让人民群众创业创新的热情持久不衰。当然“双创”和许多新事物一样，发展过程当中一些方面、一些企业会遇到曲折，但是大方向是正确的。

### 总理说

●新业态的成长也倒逼了政府职能转变。我们还是要以开放的态度、包容的理念审慎监管，促使它健康发展。

●政府就是要创造环境，让人民群众创业创新的热情持久不衰。

## 准备今年在香港和内地试行“债券通”

凤凰卫视记者：今年政府工作报告中，您首次提到了“港独”问题，指出“港独是没有出路的”，这是否意味着政策上会有什么变化？比如在落实“一国两制”这个原则问题上是否会更加强调“一国”而弱化“两制”？或者以后中央对香港的支持会减少？

李克强：对“一国两制”的方针要全面理解和执行，我在政府工作报告中已经说了，“一国两制”的实践要不动摇、不走样、不变形。

至于说支持香港发展，中央政府会不断地加大力度，继续出台许多有利于香港发展、有利于内地和香港合作的举措。比如说去年我们出台了“深港通”。我们要

进一步探索开放债券市场，这是国家的需要，香港也有平台。我们准备今年在香港和内地试行“债券通”，也就是说允许境外资金在境外购买内地的债券，这是第一次。香港是近水楼台先得月，这有利于维护香港国际金融中心的地位，有利于香港居民有更多的投资渠道从而受惠，有利于香港的长期繁荣稳定。

●“一国两制”的实践要不动摇、不走样、不变形。

## 中俄双方经贸合作潜力大、互补性强

俄通社-塔斯社记者：请问您如何评价中俄关系？两国是否能够在世界经济不稳定、能源价格波动的背景下取得经贸关系发展？

李克强：说到中俄关系，两国互为最大的近邻，是全面战略合作伙伴关系。中俄关系的健康稳定发展，不仅有利于地区，也有利于世界。去年两国元首多次会晤，达成许多重要共识。中俄总理定期会晤多年来一直如期举行，这本身表明了中俄关系的稳定性。

至于说到两国的经贸关系，这些年世界经济复苏低迷，贸易增长乏力，中俄经贸合作由于能源价格下跌等因

素也受到一些影响。记得在去年记者会上，我曾经说希望中俄经贸合作当年能够有转折性变化，现在应该说实现了，当然这是我们共同努力的结果。特别是今年前两个月，中俄贸易额有大幅增长，这表明中俄双方经贸合作的潜力很大，互补性很强，双方所设定的经贸合作目标是可以实现的。

●中俄关系的健康稳定发展，不仅有利于地区，也有利于世界。

## 企业正常用汇、居民到国外求学等合理用汇有保证

财新杂志记者：现在人民币汇率有一定的下跌压力，但是要稳住汇率，要么就是消耗外汇储备，要么就要加强外汇管制。您如何看待汇率下跌、外储下降或者外汇管制的代价？这几害相权您会作何选择？

李克强：首先关于汇率。去年因为国际货币市场动荡，特别是美元走高，许多货币尤其是主要国际货币对美元的汇率大幅度贬值，而人民币贬值幅度是比较小的。我们不希望通过贬值来增加出口，这不利于企业转型升级。我们也不希望打贸易战，这不利于国际贸易和货币体系的稳定。我们坚持推进人民币汇率形成机制的改革，实行以市场供求为基础、有管理的浮动汇率制度。可以说在人民币汇率弹性加大的情况下，我们保持了人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。当然，这也得益于中国经济基本面向好。人民币汇率的基本

本稳定是对国际货币体系稳定的重要贡献。

至于说到外汇储备，中国是世界上外汇储备最多的国家。合理的外汇储备规模到底需要多少，这有一个实践探索的过程。总之，我们的外汇储备是充裕的，是足以支付进口和满足短期偿债需要的，远远高于国际标准。

说到我们对于用汇进行真实性、合规性审查，实际上这是法律法规早就规定的。我在这里明确，企业正常的用汇、居民到国外求学旅游等的合理用汇是有保证的。人民币在国际货币体系中是有分量的，汇率会保持基本稳定。

●人民币汇率的基本稳定是对国际货币体系稳定的重要贡献。

●我在这里明确，企业正常的用汇、居民到国外求学旅游等的合理用汇是有保证的。

## 最关心的就是在去产能过程中如何安置好职工

路透社记者：今年中国政府准备进一步减少无效供给，扩大有效供给。在这一过程中，政府需要确保下岗工人能找到新的工作，并确保他们的生计。如果我是一名矿工或是钢厂工人，我能在本省找到什么样的新工作呢？今年预计哪些部门会出现工作岗位增加？

李克强：你把就业问题更加人性化、个性化了。去年，我们推动供给侧结构性改革的一个重要任务就是化解钢铁、煤炭行业的过剩和落后产能，我们最关心的就是在去产能过程中如何安置好职工。所以中央财政拿了1000亿元专项资金用于员工转岗安置，并且要求地方政府配套。去年，有72万多去过剩产能过程中的职工得到了妥善安置，当然，还有一些职工因为多种因素没有到新的就业岗位，包括有的职工和企业有比较深的感情，想多留一段，但他们的生活都是有着落的。

今年去产能还要扩大到煤电领域，加上去年一些还没安置的职工，累计会有近百万人需要安置。我们的办法还是创造新的岗位，因为我们在推动发展新

动能。刚才我讲了“双创”带动了大量新的就业，实际上也转移了许多传统动能的就业，新旧动能转换为传统产业带来了新的活力和生机，催生了新的就业岗位。当然我们没有掉以轻心，还会继续运用好专项基金，并要求地方政府做好配套。同时，企业也要尽社会责任。

如果你是一名煤矿工人，这个矿被淘汰，或者暂时停产了，我看你有很强的、灵活的就业能力，我建议你到新动能企业去，或者到老动能中产生的新职业中去。而且中国很多企业是有企业文化的，他们对老职工有感情，去新岗位就业了，企业仍然还会给一些补贴，扶上马、送一程。总而言之，把职工安置好，是我们推进供给侧结构性改革、推动化解和淘汰过剩产能中最关键的问题。

据新华社电

●把职工安置好，是我们推进供给侧结构性改革、推动化解和淘汰过剩产能中最关键的问题。