

给“微权力”套上“笼头”

——看河南周口如何破解“中梗阻”

新华社记者 李钧德 李亚楠

面对市县基层干部中存在的不作为、慢作为、乱作为情况，河南省周口市创新基层“微权力”监督运行机制，积极推行“四化三查”工作，通过职权清单化、用权程序化、监督立体化、问责常态化，用制度的理性、科技的刚性，管住了权力的任性，有效破解了“中梗阻”，让群众对正风反腐有了更多的认同感和获得感，也有力服务了全市经济社会发展大局。

“多次办”变“一次办” “群众跑”变“干部跑”

走进周口市沈丘县行政服务中心，一排排柜台整齐排列，国土、民政、计生、税务、社保等和群众切身利益相关的部门都有各自的办事区域，柜台完全敞开，群众有条不紊地排队办事。

沈丘县啤酒厂财务人员赵玉东前来办理税务，他说：“以前跑几趟，现在一站式，自动排号，效率高了，态度好了，人性化了。”

沈丘县行政服务中心的独特之处在于，每个柜台后都有醒目的告示牌，上面是每个部门的职权清单、办事流程、办结时限等，让办事群众一目了然。

不仅如此，这里所有的事项都接受立体化监督，墙上醒目位置张贴着监督二维码、监督电话、监督邮箱等。在行政服务中心二

楼的监控室里，则可以清晰看到工作人员的画面，听到声音，还可以放大细节。

沈丘县行政服务中心副主任刘双利说：“通过集中办公，阳光审批，立体化监督，强化权力流程控制，压缩自由裁量空间，杜绝各种暗箱操作，最大限度压缩了懒政、怠政和腐败的空间。”

目前，这种“一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务、一个窗口收费”的运行模式已在周口市所有县乡推开。

淮阳县白楼镇群众工作中心，是全省较早设立的群众工作中心，设有19个办事窗口，负责86个大小项目的审批服务和办理。连公安派出所都在中心设有办事窗口。“以前群众工作中心没成立的时候，镇政府门口每天都有上访、闹事的，现在有了群众工作中心，群众好办事了，干群矛盾自然就缓解了。去年省里搞群众安全感指数调查，白楼镇排名全县第一。”白楼镇党委书记王建党说。

给“微权力”带上“笼头” 让监督不留死角

便民服务进大厅接受监督，那些不直接涉及群众的“微权力”又该如何规范、监督呢？周口市在市直、县直单位同样大力推行“四化三查”，让每一项“微权力”的运行都做到有章可循、有据可查、公开透明、全程监督。

“有的科长十几年不愿动，为什么？有权还没人管。”周口市委常委、市纪委书记王富兴说，你可以直接管到局长、副局长，但是却直接管不到科长，科长懂政策、懂业务，局长们办事情还得依靠他们，用老百姓的话说，“官不大，权不小；躲不开，离不了。”

周口市财政局就曾有这样的典型例子。“有一个科室资金拨付慢，人来了，他说，把材料放那吧，然后就不管了。事情反映到领导那里，竟然回答说工作太忙，忘了。”周口市财政局纪检组长秦君说。

通过职权清单化、用权程序化，财政局每个科室应该干什么、该怎么干，多长时间干完都有了明白卡，并全部对外公示，前来办事的人只要按照清单、程序找相关科室，并要求他们在规定时限内办结即可。

秦君介绍，他们还特别利用科技手段进行监督，在国库支付系统中启用预算执行网上监察模块。“每一项业务有没有超过办理时限，通过网上监察系统，可以清清楚楚地看到。”

秦君说，上述资金拨付慢的科室连着两次被通报并被问责后，工作作风发生了明显转变，2016年，周口市财政资金拨付逾期率也由过去的35.7%降到几乎为零。

在积极推行“四化”的基础上，周口市纪

检监察机关还组织开展了“三查”工作，即查行政审批和执法是否合规及时、民生资金拨付是否及时到位以及群众举报违规违纪问题。对反映集中、性质恶劣的，重点督办、限期办结。

打通“中梗阻” 政治经济生态向好向优

“四化三查”有效提升了工作效率，预防了“微腐败”现象。例如，商水县通过开展“四化三查”，机关办理时限平均缩短3个工作日，2016年商水县信访量也同比下降36%。

周口市纪委提供的数据显示，目前，周口市职权清单化、用权规范化已基本实现。周口全市共绘制公开流程图18074个，大多数县级单位的清单和流程图做到了在墙上、网上、电子触摸屏上“三公开”。

监督立体化和问责常态化也已初步实现。据王富兴介绍，2016年，周口市查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题案件832起，党纪处分992人；查处不作为、慢作为、乱作为等懒政怠政问题374件，党纪处分417人。

党风政风好转，带动了政治经济生态向好向优。2016年，周口市主要经济指标均高于河南省平均水平，经济总量连续4年稳居全省第五位。

城管整治经营乱象

滨河路出店占道现象消失



□晚报记者 彭慧 文/图

本报讯 周口中心城区滨河路(中州大道至八一大道段)地处核心商圈，但长期以来路南一侧多家百货超市、宠物门诊、运动器材商铺等长期占用人行道，用于摆放经营物品，造成周边环境脏乱、拥堵不断，严重影响附近居民生活与出行。5月17日下午，川汇区城管局联合公安、办事处等单位，组织城管队员80人，对滨河路的出店、占道等经营乱象开展重拳整治(如图)，提升中心城区市容环境面貌。

据了解，集中整治前，川汇区城管队员先对沿街商户逐一下发了《限期整改通知书》，要求他们限期自行整改。整治当日，城管队员对所有商户再次进行规范劝导，引导他们自觉整理店外物

品，做到规范、文明经营，对超出期限屡次劝导仍拒不整改的商户，则依法予以取缔。在当天的行动中，绝大多数商户能自觉配合管理工作，按照“门前三包”的要求，规范摆放店外非机动车辆，保持商铺周边环境整洁规范，用实际行动维护省级文明城市创建成果。

不过，整治过程中也发生了一段小插曲，滨河中路一家百货商店，因物品长期占据人行道，城管队员规劝时，一男子言辞激烈、态度蛮横，对执法管理恶意阻挠，城管队员依法暂扣了该店的占道经营物品。

据统计，当天集中整治行动共规范出店、占道经营37户，暂扣物品28件，拆除未按规定设置的户外广告牌24个，取缔6处涉及噪音扰民的户外广告宣传音箱。

川汇区城管局：

六项整治剑指脏乱 力求环境整洁有序

□晚报记者 彭慧
通讯员 王培

本报讯 “开展集中整治就是好，街道更干净，不拥堵了！”5月17日，家住周口中心城区滨河路的市民许先生高兴地说。文明城市呼唤一个更加干净整洁的市容环境，自中心城区六项整治开展以来，川汇区持续开展大规模整治市容和大气污染防治行动，围绕早夜市摊点日常监管、露天烧烤油烟污染、占道出店经营、工地渣土道路扬尘整治行动等，消除脏乱差现象，力求中心城区保持整洁有序的良好环境。

紧盯重点部位 巩固整治成果

川汇区城管局相关负责人介绍，沙颍河上的八一大道桥、中州大道桥、大庆路桥等桥头，汉阳路、中州大道与建设大道交叉口等重点易堵易乱路段，城管队员于早、晚时段，定人定岗定责，严防死守，杜绝早夜市摊点占道经营，影响市容环境和交通秩序。

针对陈州街、西大街、文明路、育新路等城市管理薄弱部位，城管队员实行限时限地、规范治理，对不按管理标准经营的早夜市摊点予以督促整改，整改不到位者一律依法取缔。

与此同时，基于交通大道上的水灌台废品收购市场已被取缔，为巩固整治成果，城管队员加大对废品收购市场及七一路和中州大道交叉口等周边地段

的巡查频次，防止经营乱象死灰复燃。

严查露天烧烤 提升空气质量

针对夏季露天烧烤有抬头之势，川汇区城管局加派人手，充实晚间执法力量，晚18时至22时定期巡查，集中整治汉阳路、建安路、西大街等重点部位的夜市烧烤摊点，对未规范使用无烟环保炉具、露天烧烤作业等行为进行严肃查处，对不具备经营条件的夜市烧烤摊点一律予以取缔。

同时，通过川汇区城管局官网和微信公众号，接收市民投诉举报信息，及时整改处理，确保露天烧烤管控治理无死角、保长效。

加大渣土整治 杜绝施工扬尘

按照大气污染防治要求，川汇区城管局渣土管理中队定人定岗，日夜坚守在辖区各在建工地，督促要求所有建筑工地工程主体加盖围挡、施工材料必须全面覆盖、车辆自动化冲洗设备完善、工地进出口路面硬化等。

同时，川汇区城管局加大对在建工地周边路段的巡查与监督，重点围绕七一西路老电厂煤灰坑周边、汉阳路与滨河路交叉口附近、建设大道、文昌大道等在建工地周边，排查渣土车辆清运资质是否合法、装载是否超高、运输过程是否采取覆盖措施、是否超速超载等，对未按规定清运的渣土车辆一经发现立即暂扣，有效遏制了建筑渣土运输扬尘污染。

